**АДМИНИСТРАЦИЯ**
**МУНИЦИПАЛЬНОГО**
**РАЙОНА КОШКИНСКИЙ**
**САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.10.2019 № 544

с. Кошки

«Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального района Кошкинский
Самарской области на 2020 год
и на плановый период 2021-2022 годов»

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация муниципального района Кошкинский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник».

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить и.о. заместителя Главы муниципального района Кошкинский по экономическому развитию, инвестициям и торговле – и.о. руководителя Управления финансов и экономического развития администрации муниципального района Кошкинский Е.Д. Роговскую.

Глава муниципального
района Кошкинский В.Н.Титов

Управление делами

Сидорина И.А. 21373
Зайцева Е.А. 21376

Приложение 1
к Постановлению Администрации
муниципального района
Кошкинский Самарской области
от 15.10.2019 № 544

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
## бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Собрания представителей муниципального района Кошкинский от 25 мая 2017 года №283/23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский Самарской области в новой редакции» с учетом итогов реализации бюджетной политики за период 2019 года.

Целью Основных направлений бюджетной политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района, подходы к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указы Президента РФ).

### 1. Основные задачи и цели бюджетной политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального района нацелена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, сохранения социальной и финансовой стабильности через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, а также создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики муниципального района на среднесрочный период сохраняется обеспечение стабильности бюджета, формирующей условия для исполнения расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной, региональной и муниципальной политики, сдерживания роста расходов местного бюджета и повышение их эффективности, привлечение средств федерального и областного бюджетов на софинансирование расходных обязательств муниципального района Кошкинский, реализация мероприятий, направленных на повышение внутреннего финансового контроля.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2019-2021 годов, а также подготовка нового бюджета на трехлетнюю перспективу.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области принимаемых бюджетных решений. Все принимаемые решения должны соответствовать критериям необходимости, умеренности и предсказуемости. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов, ключевыми требованиями здесь должны стать бережливость, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- ❖ повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- ❖ создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- ❖ повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- ❖ совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;
- ❖ обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить положения Послания Президента Российской Федерации и достигнуть высоких показателей в 2020-2022 годах.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики муниципального района Кошкинский по-прежнему остаются муниципальные программы. Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации, проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу. Проект бюджета муниципального района формируется на базе принятых муниципальных программ, утвержденных администрацией муниципального района Кошкинский. В 2019 году доля «программных» расходов бюджета муниципального района Кошкинский составляет 99,5 процента от общего объема расходов бюджета муниципального района.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым

нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Развитие системы закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в муниципальном образовании должно быть направлено на внедрение эффективных методов осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, обеспечивающих потребности бюджетной сферы при минимальных затратах бюджетных средств, а также за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, обоснованности цен контрактов, планирования и надежного мониторинга их исполнения, использования неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдения информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

Будет продолжено совершенствование муниципального финансового контроля, обеспечение высокого качества управления финансами на ведомственном уровне. При организации деятельности органов финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности для населения информации о бюджете будет продолжено регулярное размещение материалов «Бюджет для граждан» на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимо обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками, повышения прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса муниципального образования, повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств, а также расширение состава и содержания информации о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Продолжение работы по проведению мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

## 2. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета

Исходя из обозначенных условий Бюджетная политика муниципального района Кошкинский в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2020-2022 годы.

Продолжение работы, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- ❖ объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- ❖ установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов к полномочиям органов местного самоуправления;
- ❖ соблюдение режима экономии электро - и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи, оплаты коммунальных услуг, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;
- ❖ повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования муниципальных заданий на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации и региональных перечней, разработанных в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- ❖ формирование инвестиционных расходов исходя из приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности и сохранения объемов бюджетных ассигнований инвестиционного характера на уровне 2019 года.

В связи с изменением социально-экономических условий исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, планируется осуществлять исходя из фактически сложившегося размера средней заработной платы по экономике региона в отчетном периоде с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики заработной платы в Самарской области.

На основании прогноза социально- экономического развития, с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики, финансовых возможностей и с использованием внутренних ресурсов отраслей продолжится доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до планируемого минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года до 12 130 рублей (повышение МРОТ составит 850 руб.).

В составе условно утверждаемых на 2020-2021 годы расходов предлагается учесть расходы на индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета муниципального образования в следующем бюджетном цикле.

## 3.Основные подходы в области управления муниципальным долгом

Реализация среднесрочной политики в 2020-2022 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- ❖ обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;
- ❖ исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- ❖ гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- ❖ привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета района;
- ❖ проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов; привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов.

## 4. Основные задачи в области регулирования межбюджетных отношений

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в муниципальном районе Кошкинский останутся:

- ❖ обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- ❖ формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов по ее наращиванию;
- ❖ укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;
- ❖ оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений;
- ❖ создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

## 5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенной выше Бюджетной политики проект бюджета муниципального района Кошкинский на 2020-2022 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация представленных в Бюджетной политике мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления

муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля, обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Приложение 2
к Постановлению Администрации
муниципального района
Кошкинский Самарской области
от 15.10.2019 № 544

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

## налоговой политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022годов

### 1. Общие положения

Основные направления налоговой политики муниципального района Кошкинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской, статьями 5 и 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский, утвержденного Решением Собрания Представителей муниципального района Кошкинский от 25 мая 2017 года № 283/23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский Самарской области в новой редакции», с учетом изменения федерального законодательства, и отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Налоговая политика муниципального района Кошкинский основана на целевых ориентирах, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития муниципального района Кошкинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и направлена на обеспечение роста экономического потенциала муниципального района Кошкинский, поступления в консолидированный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами в трехлетней перспективе 2020-2022 годов в сфере муниципальной налоговой политики являются: совершенствование налогового регулирования с учетом изменившихся экономических условий при недопущении увеличения налоговой нагрузки на экономику, принятие мер налогового стимулирования инвестиций, проведение антикризисных налоговых мер, эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные направления налоговой политики в муниципальном районе Кошкинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Самарской области. Приоритеты налоговой политики муниципального района Кошкинский направлены на:

- укрепление и развитие налогового потенциала муниципального района Кошкинский;
- обеспечение роста доходной части бюджета муниципального района Кошкинский.
-создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района Кошкинский, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Кошкинский;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение налоговой нагрузки на экономику;
-улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в муниципальном районе Кошкинский, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального района Кошкинский, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Кошкинский.

## 2. Перечень мероприятий по укреплению налогового потенциала муниципального района Кошкинский

В части сохранения и укрепления налогового потенциала муниципального района Кошкинский, повышения доходов бюджета муниципального района Кошкинский планируется:

1) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

2) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики муниципального района Кошкинский;

3) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

4) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

5) продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета муниципального района Кошкинский по следующим направлениям:

- по работе с нерентабельными организациями и недоимщиками, для выявления причин убыточности и наличия задолженности по налогам и сборам организаций и физических лиц, выработки мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности;

-осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

6) увеличение налогового потенциала муниципального района Кошкинский за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района.

## 3. Перечень мероприятий по развитию налогового потенциала муниципального района Кошкинский

В части развития налогового потенциала муниципального района Кошкинский планируется:

- развитие налогового потенциала путем содействия развитию отраслей экономики муниципального района Кошкинский;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

- введение патентов для самозанятых физических лиц, не имеющих наемных работников. Предполагается, что это позволит упростить процедуру уплаты налогов данной категорией граждан и предотвратить случаи игнорирования ими обязанности по регистрации в качестве ИП и уплаты налогов в бюджет;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в муниципальном районе Кошкинский;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью муниципального района Кошкинский и увеличение доходов от ее использования.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости, обеспечения бюджетной сбалансированности, увеличения доходной части бюджета, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам, а также поддержка инвестиционной активности бизнеса в первую очередь в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала района.