

Приложение 3  
к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального района Кошкинский Самарской области

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: МКУ «Управление сельского хозяйства администрации муниципального района Кошкинский Самарской области»  
(полное наименование разработчика).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта Постановление администрации муниципального района Кошкинский Самарской области «О внесении изменений в Постановление Администрации муниципального района Кошкинский Самарской области от 09.12.2015г. №770 «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты Администрации муниципального района Кошкинский». (далее - проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия ноябрь 2017года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта низкая (высокая, средняя или низкая).

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проектом предусматривается внесение изменений в Порядок в части приведения их положений в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», постановления Правительства Самарской области от 03.10.2017 №628 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области». Возврат предоставленных субсидий в связи с неэффективным использованием средств государственной поддержки.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: "10" ноября 2017 г.;

окончание: "16" ноября 2017 г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: 0, из них учтено полностью:                     , учтено частично                     .

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения: несоответствие положений нормативного правового акта муниципального района Кошкинский Самарской области требованиям федерального и областного законодательства, риск неэффективного использования средств государственной поддержки.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: сельскохозяйственные товаропроизводители, организации АПК, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: описаны в пункте 1.5 отчета.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной

власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления: на органы местного самоуправления возлагаются обязанности по приёму и рассмотрению пакетов документов для предоставления субсидий в соответствии с новыми критериями предоставления субсидий и сроков действия справки, подтверждающих исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, а также отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности установлены обязанности по предоставлению в органы местного самоуправления соответствующих пакетов документов для получения субсидий в соответствии с новыми сроками и критериями предоставления субсидий.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства: данное нормативное регулирование отнесено к полномочиям органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Самарской области.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы) \_\_\_\_\_ <1>

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Приведение в соответствие с требованиями действующего федерального и областного законодательства положений: Порядок предоставления в 2017 - 2019 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям потребительской кооперации и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, в целях возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)	С принятием нормативного правового акта	по итогам 2017 года

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей: постановление Правительства Самарской области от 03.10.2017 №628 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области». <2>

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Приведение в соответствие с требованиями	Предоставление субсидий	руб.	2017: ФБ -968097 ОБ- 482521

действующего федерального и областного законодательства положений Порядка			
---	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: утвержденные лимиты на 2017 год.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования мониторинг осуществляется в рамках исполнения должностных обязанностей работников «Центра поддержки сельского хозяйства», других затрат не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Самарской области в сфере сельского хозяйства	2 сельхозорганизации	По оперативным данным Управления сельского хозяйства Администрации Кошкинского района
Орган местного самоуправления	1	Положение об органах местного самоуправления

5. Оценка дополнительных расходов местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов бюджета местного бюджета муниципального района Кошкинский	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 <i>Государственная поддержка в сфере АПК</i>	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2017 г.:	-
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2017 гг.:	-
	Возможные доходы (от 1 до N) за период 2017 гг.:	-
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2017г.:	-
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2017гг.:	-
	Возможные доходы (от 1 до N) за период 2017гг.:	-
Итого единовременные расходы за период 2017 гг.		-
Итого периодические расходы за период 2017 гг.		-
Итого возможные доходы за период 2017 гг.		-

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах местного бюджета муниципального района Кошкинский, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

5.5. Источники данных муниципальной программы Кошкинского района Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2017 – 2020 годы, утверждённой постановлением Администрации муниципального района Кошкинский Самарской области от 20.04.2017 № 189.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Самарской области в сфере сельского хозяйства	Указаны в пункте 2.4 настоящего Отчёта	Потенциальные адресаты понесут дополнительные расходы в связи с подготовкой пакета документов для получения субсидий и получают дополнительные доходы в виде субсидий	Доходы в сумме 1 450 618 млн. руб.  Расходы в связи с подготовкой пакета документов исходя из расчёта на 1 получателя составят 1404,60руб.
Органы местного самоуправления	Указаны в пункте 2.3 настоящего Отчёта	Расходы в рамках текущей деятельности	-

В целях получения субсидии проектом нормативного акта вводится требование о предоставлении пакетов документов для предоставления субсидий. Согласно приказу Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования», был проведен расчёт средних стандартных (информационных и содержательных) издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, которые понесёт заявитель при подготовке необходимого пакета документов для предоставления субсидии.

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы (лист)
I вариант		
Заявление о предоставлении субсидии	15	2
Копия кредитного договора (договора займа), а также график погашения кредита (займа) и уплаты процентов по нему (единовременно после получения кредита (займа))	15	10
Копия дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа), а также график погашения кредита (займа) и уплаты процентов по нему (в случае, если ранее копия дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа), а также график погашения кредита (займа) и	10	5

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы (лист)
уплаты процентов по нему не представлялись в министерство для получения субсидий)		
Выписки из ссудного счета заемщика о получении кредита или документ, подтверждающий получение займа, заверенные кредитной организацией (единовременно после получения кредита (займа)	10	9
Копии платежных поручений (иных банковских документов), подтверждающих уплату основного долга и процентов за период, указанный в заявлении, с отметкой системы «Клиент – банк», заверенные производителем, в случае отсутствия системы «Клиент – банк» - заверенные кредитной организацией	15	5
Расчёт размера субсидий (расчёты размера субсидий) за период, указанный в заявлении	15	2
Справка уполномоченного органа, подтверждающая исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (если производитель обратился в министерство для предоставления субсидии до 1 июля 2017 года)	15	1
Справки уполномоченных органов, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) (если производитель зарегистрирован в указанных государственных внебюджетных фондах) и исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (если производитель обратился в министерство для предоставления субсидии после 1 июля 2017 года)	30	4
Письмо, подтверждающее, что производитель не зарегистрирован в Фонде социального страхования Российской Федерации (если производитель не представил справку Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии у производителя просроченной задолженности по обязательным платежам и обратился в министерство для предоставления субсидии после 1 июля 2017 года)	15	1
Справка о производственных показателях (если производитель осуществляет производство мяса крупного рогатого скота и (или) молока)	10	1
Документы, подтверждающие целевое использование кредита (займа), по <u>перечню</u> – по мере использования кредита (займа) (в случае, если ранее документы, подтверждающие целевое использование кредита (займа), не представлялись в министерство для получения субсидии по кредитному договору (договору займа)	50	95
Копия акта обследования объектов растениеводства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации (стихийного бедствия), утвержденного главой муниципального района (администрации района) в Самарской области, (в случаях, предусмотренных абзацами с <u>третьего по шестой пункта 2.6</u> настоящего Порядка)	10	1

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы (лист)
Отчет о финансово-экономическом состоянии производителя за 2008 год (в случае, предусмотренном абзацем пятым пункта 2.6 настоящего Порядка)	10	5
Отчетность о финансово-экономическом состоянии получателей	30	10
<b>II вариант</b>		
В случае увеличения остатка ссудной задолженности, который был использован по целевому назначению, ранее предоставленная субсидия подлежит перерасчету на основании предоставленных документов:		
Заявление о предоставлении субсидии	10	2
справка-перерасчет (справки-перерасчёты)	15	2
Справка уполномоченного органа, подтверждающая исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (если производитель обратился в министерство для предоставления субсидии до 1 июля 2017 года)	15	1
Справки уполномоченных органов, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) (если производитель зарегистрирован в указанных государственных внебюджетных фондах) и исполнение налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (если производитель обратился в министерство для предоставления субсидии после 1 июля 2017 года)	15	4
Письмо, подтверждающее, что производитель не зарегистрирован в Фонде социального страхования Российской Федерации (если производитель не представил справку Фонда социального страхования Российской Федерации об отсутствии у производителя просроченной задолженности по обязательным платежам и обратился в министерство для предоставления субсидии после 1 июля 2017 года)	10	1
Документы, подтверждающие целевое использование кредита (займа) по <u>перечню</u> – по мере использования кредита (займа) (в случае, если ранее документы, подтверждающие целевое использование кредита (займа), не представлялись в министерство для получения субсидии по кредитному договору (договору займа)	40	40
Итого:	355	201

Услуги по заверению копий в кредитных организациях являются бесплатными (по данным полученным с официальных сайтов кредитных организаций, таких как АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк).

Средняя заработная плата в Самарской области в сфере сельского хозяйства составила 17 237 рублей (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области из доклада о социально-экономическом положении региона по итогам 11 месяцев 2016 года), среднее количество рабочих часов в месяц 176, страховые взносы во внебюджетные фонды 30,2 %. Следовательно, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час) составляет 127,51 рублей (1 мин. – 2,13 рублей).

**Общие расходы на подготовку документов**

Временные издержки - 756,2 рублей (355 минут x 2,13 рублей).  
 Расходные материалы - 120,6 рублей (201 листов x 0,60 рублей (стоимость 1 листа бумаги, картридж, амортизация принтера)).  
 Всего на подготовку документов будет затрачено 876,80 рубля.

**Временные издержки на подачу заявки**

Среднее время ожидания в очереди - до 15 минут. Среднее время получения консультации - 15 минут.

Временные издержки на оплату труда сотрудника, сдающего документы, составляет 63,90 рублей (30 x 2,13 рублей).

При условии, что после получения консультации, заявителю, как правило, необходимо исправить некоторые документы, возьмём в расчёт удвоенные временные издержки.

Всего на подачу документов будет затрачено 127,80 рубля.

**Транспортные издержки**

Средняя стоимость проезда составляет 100 рублей и 20 минут в одну сторону (из условного населенного пункта муниципального образования до с. Кошки).

Для расчёта учтём поездку туда и обратно - 200 рублей и 40 минут.

При условии, что после получения консультации, заявителю необходимо исправить некоторые документы, возьмём в расчёте удвоенные транспортные издержки - 400 рублей и 80 минут.

Оплата труда сотрудника на поездку составляет 170 рублей (80 минут x 2,13 рублей).

Учитывая вышеизложенное, заявитель при подготовке и подаче документов понесёт следующие издержки:

Пункт	Издержки, рублей
Подготовка документов	876,8
Временные издержки на подачу документов	127,80
Транспортные издержки, в том числе оплата труда сотрудника на поездку	400,00 170
Итого:	1404,60

Общий размер издержек, которые несёт заявитель при подаче и подготовке документов на получение субсидии по нормативному правовому акту, составляет 1404,60 рублей.

Таким образом, издержки в сумме 1404,60 рублей, которые несёт заявитель при подаче и подготовке документов, являются незначительными для потенциальных получателей субсидии и не создают затруднений при получении государственной поддержки. Следовательно, в данной части действующее правовое регулирование в доработке не нуждается.

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: оказание господдержки будет положительно отражаться на увеличении объемов производства и повышению качества продукции, а также на развитии производственной базы АПК области.

6.6. Источники данных практика реализации мер господдержки отрасли сельского хозяйства в Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Неполное использование средств областного бюджета вследствие отсутствия заявок на получение господдержки	Вероятность невысокая	Разъяснение норм действующего законодательства, консультационная и методическая поддержка заявителя и получателя	В Соглашениях о предоставлении субсидий получатель выражает согласие на проведение проверок со стороны

		субсидий, а также анализ эффективности мер господдержки	органов местного самоуправления, министерства и органов государственного финансового контроля
--	--	---	---

7.5. Источники данных практика реализации мер господдержки отрасли сельского хозяйства в Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного акта	Непринятие проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится.	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится.	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) потенциальных адресатов указаны в пунктах 6.3, 6.4 настоящего Отчёта	Расходы потенциальных адресатов – остаются неизменными. Потенциальные адресаты вернут доходы или их часть, полученные в виде субсидий в связи с неэффективностью использования средств государственной поддержки	Расходы (доходы) потенциальных адресатов указаны в пунктах 6.3, 6.4 настоящего Отчёта
8.4. Оценка расходов местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы на господдержку в рамках реализации Порядка, остаются неизменными. Доходы бюджета Самарской области – остаются неизменными.	Неосвоение средств областного бюджета, выделенных на реализацию данного вида господдержки в связи с возвратом субсидий (части субсидий) из-за неэффективного использования полученной государственной поддержки	Расходы на господдержку в рамках реализации Порядка, остаются неизменными. Доходы бюджета Самарской области – остаются неизменными.
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	100%	60%	100%
8.6. Оценка рисков неблагоприятных	Вероятность неполного использования средств	Вероятность возврата средств государственной	Вероятность неполного



последствий	областного бюджета вследствие отсутствия заявок на получение господдержки, является невысокой	поддержки является высокой	использования средств областного бюджета вследствие отсутствия заявок на получение господдержки, является невысокой
-------------	---	----------------------------	---

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

предпочтительным вариантом является Вариант 1 в силу следующего: выбранный способ решения проблемы позволит оказать в 2017 году государственную поддержку индивидуальным предпринимателям, ЛПХ, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области и получивших кредиты, с максимально эффективным использованием полученных средств.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы предлагаемый вариант заключается в принятии Администрацией муниципального района Кошкинский Самарской области нормативного правового акта – «О внесении изменений в Постановление Администрации муниципального района Кошкинский Самарской области от 09.12.2015г. №770 «О внесении изменений в отдельные муниципальные правовые акты Администрации муниципального района Кошкинский». Данным нормативным правовым актом предусматривается предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям потребительской кооперации и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, в целях возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам);

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта ноябрь 2017г.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет.

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет)


Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ)
1		
отсутствует	отсутствует	отсутствует

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

Руководитель управления сельского хозяйства  Е.Г.Чечамушкин

16.11.2016г.

<1> Приводится по усмотрению органа, проводящего ОРВ.

<2> Может быть указан инициативный порядок разработки