

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА КОШКИНСКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.10.2020 № 598

с. Кошки

«Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального района Кошкинский  
Самарской области на 2021 год  
и на плановый период 2022-2023 годов»

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация муниципального района Кошкинский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального района Кошкинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник».
5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить и.о. заместителя Главы муниципального района Кошкинский по экономическому развитию, инвестициям и торговле – и.о. руководителя Управления финансов и экономического развития администрации муниципального района Кошкинский Е.Д. Роговскую.

И.о. Главы муниципального  
района Кошкинский



Ю.А. Горяинов

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области на** **2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального района Кошкинский Самарской области (далее – район) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Собрания представителей муниципального района Кошкинский от 25 мая 2017 года №283/23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский Самарской области в новой редакции» с учетом итогов реализации бюджетной политики за период до 2020-2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области (далее – бюджет района), подходы к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указы Президента РФ), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Послания Губернатора Самарской области к депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона от 03 февраля 2020 года.

Основные направления бюджетной политики района разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, замедления экономической активности.

### **1. Основные задачи и цели бюджетной политики района** **на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная политика района как составная часть экономической политики нацелена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения, сохранения социальной и финансовой стабильности через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, а также создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики района на среднесрочный период сохраняется обеспечение стабильности бюджета района, формирующей условия для исполнения расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на

достижение установленных целей государственной, региональной и муниципальной политики, сдерживания роста расходов бюджета района и повышение их эффективности, привлечение средств федерального и областного бюджетов на софинансирование расходных обязательств района, реализация мероприятий, направленных на повышение внутреннего финансового контроля.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета района 2020-2022 годов, а также подготовка нового бюджета района на трехлетнюю перспективу.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики района, для поддержания сбалансированности бюджета района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет района в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области принимаемых бюджетных решений. Все принимаемые решения должны соответствовать критериям необходимости, умеренности и предсказуемости. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов, ключевыми требованиями здесь должны стать бережливость, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации.

В текущем году ограничительные меры по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет района. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов. В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета района и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития района.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов в 2021-2023 годах будут:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований детальной оценке будет подлежать содержание муниципальных программ района, соразмерность объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета района;
- необходимость реализации приоритетных направлений национальных проектов, обозначенных в Указах Президента РФ;
- необходимость обеспечения финансированием действующих расходных обязательств (принятием новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможности сроков реализации в пределах имеющихся ресурсов);
- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов, с учетом действующих государственных программ и национальных проектов;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов путем размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить положения Послания Президента Российской Федерации и достигнуть высоких показателей в 2021-2023 годах.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности для населения информации о бюджете района будет продолжено регулярное размещение материалов «Бюджет для граждан» на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимо обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками, повышения прозрачности бюджета района и бюджетного процесса муниципального образования, повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств, а также расширение состава и содержания информации о бюджете района и бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Продолжение работы по проведению мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета района для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

## **2. Основные подходы к формированию расходов бюджета района**

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика района в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета района с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2021-2023 годы.

Продолжение работы, связанной с формированием и исполнением бюджета района, на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета района не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов к полномочиям органов местного самоуправления;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи, оплаты коммунальных услуг, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования муниципальных заданий на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации и региональных перечней, разработанных в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с изменением социально-экономических условий исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, планируется осуществлять исходя из фактически сложившегося размера средней заработной платы по экономике региона в отчетном периоде с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики заработной платы в Самарской области.

На основании прогноза социально-экономического развития района, с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики района, финансовых возможностей и с использованием внутренних ресурсов отраслей продолжится доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до планируемого минимального размера оплаты труда с 1 января 2021 года до 12 792 рублей (повышение МРОТ составит 662 руб.).

### **3. Основные подходы в области управления муниципальным долгом**

Реализация среднесрочной политики в 2021-2023 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;

- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета района;

- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов; привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов.

#### **4. Основные задачи в области регулирования межбюджетных отношений**

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в районе останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений;
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов сельских поселений, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления сельских поселений бюджетного законодательства;
- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления сельских поселений;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

#### **5. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенной выше бюджетной политики района проект бюджета района на 2021-2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета района, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация представленных в бюджетной политике района мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля, обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**налоговой политики муниципального района Кошкинский Самарской области**  
**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой политики муниципального района Кошкинский Самарской области (далее – район) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 5 и 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский, утвержденного Решением Собрания Представителей муниципального района Кошкинский от 25 мая 2017 года № 283/23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Кошкинский Самарской области в новой редакции», с учетом изменения федерального законодательства, и отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и Послании Губернатора Самарской области к депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона от 03 февраля 2020 года.

Налоговая политика района основана на целевых ориентирах, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и направлена на обеспечение роста экономического потенциала района, поступления в консолидированный бюджет всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами в трехлетней перспективе 2021-2023 годов в сфере налоговой политики района являются: совершенствование налогового регулирования с учетом изменившихся экономических условий при недопущении увеличения налоговой нагрузки на экономику, принятие мер налогового стимулирования инвестиций, проведение антикризисных налоговых мер, эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные направления налоговой политики района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Самарской области. Приоритеты налоговой политики района направлены на:

- укрепление и развитие налогового потенциала района;
- обеспечение роста доходной части бюджета района;
- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета района, а также бюджетов сельских поселений;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты сельских поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета района, а также бюджетов сельских поселений.

## **2. Перечень мероприятий по укреплению налогового потенциала района**

В части сохранения и укрепления налогового потенциала района, повышения доходов бюджета района планируется:

1) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

2) установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики района;

3) продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

4) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

5) продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета района по следующим направлениям:

- по работе с нерентабельными организациями и недоимщиками, для выявления причин убыточности и наличия задолженности по налогам и сборам организаций и физических лиц, выработки мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности;

- осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

6) увеличение налогового потенциала района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района.

## **3. Перечень мероприятий по развитию налогового потенциала района**

В части развития налогового потенциала района планируется:

- развитие налогового потенциала путем содействия развитию отраслей экономики района;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

- оказание содействия физическим лицам в регистрации в качестве самозанятых, не имеющих наемных работников. Предполагается, что это позволит упростить процедуру уплаты налогов данной категорией граждан и предотвратить случаи игнорирования ими обязанности по регистрации в качестве ИП и уплаты налогов в бюджет;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработной платы в районе;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью района и увеличение доходов от ее использования.

Важным фактором проводимой налоговой политики района является необходимость сохранения бюджетной устойчивости, обеспечения бюджетной сбалансированности, увеличения доходной части бюджета района, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам, а также поддержка инвестиционной активности бизнеса в первую очередь в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала района.