

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА КОШКИНСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.12.2019 года № 730

с. Кошки

«Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. на территории муниципального района Кошкинский Самарской области»

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294 от 26.12.2008, постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», Администрация муниципального района Кошкинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг. на территории муниципального района Кошкинский Самарской области.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального района Кошкинский и опубликовать в газете «Официальный вестник».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя Главы муниципального района Кошкинский по экономическому развитию, инвестициям и торговле Е.Д. Роговскую.

Глава муниципального
района Кошкинский

Гордеева 88465021968



В.Н. Титов

Приложение
к Постановлению Администрации
муниципального района Кошкинский
от «25» декабря 2019 г. №730

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; -Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»; - Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Администрация муниципального района Кошкинский
Цели и программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъектами профилактики) обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Кошкинский; - предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории муниципального района Кошкинский; - обеспечение доступности информации обязательных требованиях в сфере охраны окружающей среды;
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениями субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в сфере охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики не требует финансирования
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды; - сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

I. Аналитическая часть Программы профилактики

1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды (далее – обязательные требования), оценкой соблюдения которых является предметом осуществления Администрацией муниципального района Кошкинский регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Кошкинский и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

2. Обзор государственного контроля (надзора).

2.1. Подконтрольные субъекты.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории муниципального района Кошкинский.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный Кодекс Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

2.3. Количество подконтрольных субъектов

На основании данных федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» за январь-декабрь 2019 года общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит региональному государственному экологическому надзору- 196 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

- в 2019 г. Администрацией муниципального района Кошкинский проведено 6 проверок, выдано 4 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 4 протоколов об административных правонарушениях.

- в 2018 г. Администрацией муниципального района Кошкинский проведено 4 проверок, выдано 4 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 3 протоколов об административных правонарушениях.

После принятия в ноябре 2017г нормативного правового акта о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора количество включенных в план проверок на 2019 г. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сократилось с запланированных 8 до 0.

В связи с этим работа Администрации муниципального района Кошкинский в 2019 г. была направлена на проведение внеплановых проверок, рейдовых осмотров, обследований, проведение профилактических мероприятий (бесед, разъяснений, выдачу предостережений).

- в 2019 г. в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды Администрацией муниципального района Кошкинский по проведенным контрольно-надзорным мероприятиям составлено 4 протокола об административных правонарушениях, выдано 21 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

- нарушения порядка паспортизации отходов I - IV классов опасности;
- отсутствие утвержденных (переоформленных) в установленном порядке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору или нарушение условий НООЛР;
- не соблюдение требований к ведению учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим или полученных от других лиц, размещенных отходов;
- отсутствие разработанной, в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 « Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление,

использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям, назначенных в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами, а также нарушение порядка накопления и передачи специализированным организациям ртутьсодержащих ламп;

- отсутствие разработанных и/или утвержденных нормативов ПДВ для предприятия в целом или по конкретным источникам;

- отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемых законом ценностями и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории муниципального района Кошкинский.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории;

разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I II III IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015г. № 1029.

Администрация муниципального района Кошкинский применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля(надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017г. № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора проводятся:

- для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

2.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы профилактики.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2.7. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети «Интернет» в разделе «Экология» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды.

В разделе «Годовые доклады» размещены годовые доклады Администрации муниципального района Кошкинский об осуществлении переданных отдельных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Кошкинский.

В разделе «Плановые проверки» размещена информация о проведенных Администрацией муниципального района Кошкинский проверках в рамках регионального государственного экологического надзора.

В разделе «Административные регламенты» размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Администрации муниципального района Кошкинский даются компетентные разъяснения и консультации.

Обобщение практики осуществления регионального экологического надзора, размещены в соответствующих разделах на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети «Интернет».

На сайте Администрации муниципального района Кошкинский размещена и иная информация в сфере охраны окружающей среды.

2.8. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели Программы профилактики:

-сокращение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Кошкинский;

-предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижению размера вреда, причиненного окружающей среде на территории муниципального района Кошкинский;

-обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Задачи Программы профилактики:

- выявление и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов в сфере охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в сфере охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

II. План мероприятий по профилактике нарушений.

Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-основные мероприятия по профилактике нарушений) приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, на 2020 год и плановый период 2021-2022 год (приложение №1).

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка основных мероприятий по профилактике нарушений в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, выявленных в

ходе плановых и внеплановых проверок Администрацией муниципального района Кошкинский в 2020г.

III. Оценка эффективности Программы профилактики.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2020 год и плановый период 2021-2022 год (приложение №2).

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещаются на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети «Интернет» в разделе «Экология».

Приложение № 1

к программе профилактики
 нарушений обязательных требований
 в сфере охраны
 окружающей среды,
 на 2020г. и в плановый период
 2021-2022 годов

План мероприятий
 по профилактике нарушений обязательных требований
 в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022
 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	В течение года (по мере необходимости)	Администрация муниципального района Кошкинский
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, органы государственного контроля (надзора) подготавливают и	В течение года (по мере необходимости)	Администрация муниципального района Кошкинский

	распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
3.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	I квартал года, следующий за отчетным годом	Администрация муниципального района Кошкинский
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»(если иной порядок не установлен федеральным законом).	В течение года (по мере необходимости)	Администрация муниципального района Кошкинский

Приложение № 2

к программе профилактики
нарушений обязательных требований
в сфере охраны
окружающей среды,
на 2020 г. и в плановый период
2021-2022 годов

Отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относятся следующее:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Кошкинский, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Кошкинский в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по вопросам информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Кошкинский.