

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА КОШКИНСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.11.2014 года № 484

с. Кошки

Об утверждении муниципальной программы муниципального района Кошкинский Самарской области «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь постановлением администрации муниципального района Кошкинский от 23.07.2014 № 487 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального района Кошкинский Самарской области» Администрация муниципального района Кошкинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу муниципального района Кошкинский Самарской области «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального района Кошкинский по экономическому развитию, инвестициям и торговле В.А.Киреева.

Глава муниципального района
Кошкинский



В.Н.Титов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Кошкинский
Самарской области
от 19 ноября 2014 года № 784

**Муниципальная Программа
муниципального района Кошкинский
Самарской области
«Управление
муниципальными финансами
и муниципальным долгом
муниципального района
Кошкинский Самарской
области»
на 2015-2017 годы**

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Кошкинский
от 19 ноября 2014 года №784

**Муниципальная программа муниципального района Кошкинский
Самарской области
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
муниципального района Кошкинский Самарской области»
на 2015-2017 годы**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы муниципального района Кошкинский
Самарской области**

Ответственный исполнитель	Комитет по экономическому развитию, инвестициям и торговле администрации муниципального района Кошкинский (далее- Комитет по экономическому развитию)
Соисполнители	Управление финансов и экономического развития Администрации муниципального района Кошкинский (далее – Управление финансов).
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2015-2017 годы
Подпрограммы	1. Подпрограмма "Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы 2. Подпрограмма "Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы 3. Подпрограмма «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский» на 2015-2017 годы 4. Подпрограмма «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»
Цели муниципальной	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и

программы	устойчивости бюджетов муниципального района Кошкинский, повышение качества управления муниципальными финансами.
Индикаторы цели	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский, тыс. рублей. 2. Соблюдение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований муниципального района Кошкинский утвержденного Законом области о бюджете, %. 3. Отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %. 4. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда.
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение устойчивости налоговой системы муниципального района Кошкинский, развитие бюджетных возможностей для выполнения муниципальных полномочий. 2. Дифференциация муниципальных образований муниципального района Кошкинский по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания; 3. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский. 4. Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности казенных, бюджетных и автономных учреждений.
Показатели задач	
Объемы финансирования за счет средств бюджетов всего, в том числе по годам реализации муниципальной программы	<p>Объем финансирования Программы составляет 87666 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 1899 тыс. руб.</p> <p>2015 год – 27138 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 633,0 тыс. руб.</p> <p>2016 год – 29261 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 633,0 тыс. руб.</p> <p>2017 год – 31267 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 633,0 тыс. руб.</p>

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни. 2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества. 3. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов поселений на принципы программно-целевого планирования. 4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.
---	--

1. Характеристика текущего состояния, формулировка основных проблем, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков развития соответствующей сферы социально-экономического развития района.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в районе, проводимых до 2015 года, стали:

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств муниципального района Кошкинский;

разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов публично-правовых образований района;

упорядочение основных социальных обязательств;

введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями;

последовательное совершенствование межбюджетных отношений;
формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности казенных, бюджетных и автономных учреждений.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов муниципальной власти к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

обособленность планирования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» бюджетных расходов, размывающая ответственность за достижение результатов муниципальной политики, что, прежде всего, проявляется в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта районного бюджета органами администрации района ассигнований между «текущими» и «инвестиционными» расходами, в результате, может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования «текущих» расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости возведения новых объектов для достижения заявленных целей;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность местных органов власти при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования

данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

отсутствие в штате поселений специалистов-программистов и соответственно низкий уровень сопровождения программных продуктов по ведению учета и отчетности;

управление общественными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами муниципальной политики.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района Кошкинский и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии. В муниципальной программе определены принципиальные тенденции развития реализации муниципальной программы, которые будут уточняться после утверждения прогноза социально-экономического развития муниципального района Кошкинский и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы муниципального района Кошкинский;

сохранение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов муниципальной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы муниципального района Кошкинский и их использование в бюджетном планировании.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Данная муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других, так как деятельность Управления финансов является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов его реализации.

Поэтому программа не может быть непосредственно увязана с достижением определенных конечных целей стратегии развития района, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе - путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения бюджетной стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципального района Кошкинский, повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются создание стабильных условий для обеспечения исполнения расходных обязательств муниципального района Кошкинский при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной системы, а также «качество» бюджетной и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования, четкого обоснования объемов и направлений бюджетного инвестирования, повышение эффективности бюджетных расходов.

Соответственно, с учетом специфики муниципальной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки, предложенные Минфином России принципы эффективного и ответственного управления

общественными финансами.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

На качественных оценках реализуются в основных сферах (направлениях) муниципальной программы такие показатели, как:

характеристика степени бюджетной прозрачности, стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы муниципального района Кошкинский, качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, развитие долго- и среднесрочного финансового планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат), эффективность финансового мониторинга.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в Бюджетном послании

Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015 - 2017 годах;

В соответствии с указанным документом сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

формирования бюджетов с учетом среднесрочного прогноза основных параметров бюджетной системы муниципального района Кошкинский, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетов муниципального района Кошкинский;

создания и поддержания необходимых финансовых резервов, наличия и реализации четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости

бюджетов муниципального района Кошкинский и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов районного бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ муниципального района Кошкинский.

Переход к формированию бюджетов муниципального района Кошкинский с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение нормативно - закрепленных «бюджетных правил».

«Бюджетные правила» предусматривают:

ограничение предельного объема расходов районного бюджета суммой доходов районного бюджета;

безусловное финансовое обеспечение публичных обязательств;

возможность превышения при формировании проекта районного бюджета предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов;

возможность увеличения в ходе исполнения районного бюджета общего объема расходов только на величину дополнительных доходов.

Соблюдение этих правил обеспечит бездефицитность районного бюджета.

2. Создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

четкого и стабильного разграничения полномочий и сфер ответственности публично-правовых образований;

координации стратегического и бюджетного планирования;

формирования муниципальных программ, исходя из четко определенных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

формирования и исполнения бюджетов на программной основе;

охвата муниципальными программами муниципального района Кошкинский всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов

для достижения целей муниципальных программ муниципального района Кошкинский;

перехода к формированию и утверждению расходов районного бюджета в разрезе муниципальных программ муниципального района Кошкинский (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов);

развития новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

четкого определения полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств, муниципального имущества и т.д.

Внедрение «программного» бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения районного бюджета, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности.

В то же время при формировании Программы повышения эффективности бюджетных расходов необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления, включая изменение механизмов управления.

Внедрение программно-целевого метода муниципального управления, разработка долгосрочной бюджетной стратегии существенно повышают требования к качеству документов муниципального стратегического планирования, позволяющего использовать преимущества планирования и осуществления приоритетных направлений деятельности публичных правовых образований в длительном периоде, учитывая основные тенденции социально-экономического развития с учетом новых задач и вызовов.

Для этого необходимо установить четкую очередность и механизм разработки документов муниципального стратегического планирования, систему взаимного учета и ограничений, определив конкретный порядок их рассмотрения и утверждения.

Кроме того, муниципальное стратегическое планирование должно учитывать реальные финансовые возможности бюджетной системы в долгосрочной перспективе, что формирует дополнительные требования к данной процедуре.

3. Обеспечение эффективности налоговой политики.

Налоговая политика в ближайшие годы должна быть направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором обеспечения эффективности налоговой политики будет являться необходимость поддержания

сбалансированности бюджетной системы и стимулирования инновационной активности. Создание стимулов активности налогоплательщиков, а также поддержка инноваций и модернизации в муниципальном районе Кошкинский, будут основными целями создания эффективной налоговой политики в среднесрочной перспективе.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что создает стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального района Кошкинский. Основные направления налоговой политики являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой основание для подготовки изменений в законодательство о налогах и сборах. Такой порядок приводит к увеличению прозрачности и прогнозируемости налоговой политики. Предсказуемость действий муниципальных органов в налоговой сфере имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

В трехлетней перспективе 2015 - 2017 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, а также стимулирование инновационной деятельности.

4. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального района Кошкинский. Сохранение высокой долговой устойчивости.

Дополнительным условием успешности реализации этих мероприятий будет регулярный мониторинг долговой нагрузки местных бюджетов при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом, оптимизации структуры долга.

В рамках муниципальной программы будет проведена работа по формированию и ведению Управлением финансов «Бюджета для граждан» в сети Интернет.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи муниципальной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).

Муниципальная программа имеет четыре целевых показателя:

1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский;

2. Отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в расходах консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский;

4. Дифференциация муниципальных образований муниципального района Кошкинский по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

Количественные значения показателей муниципальной программы, индикаторы цели приведены на три года в таблице 2.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района Кошкинский.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения, характеризующие уровень сбалансированности районного бюджета и бюджетной системы муниципального района Кошкинский в целом, объема и расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский, дефицита районного бюджета и иных показателей, подлежат соответствующей корректировке.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения района.

2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.

3. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов поселений на принципы программно-целевого планирования.

4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Муниципальная программа носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа направлена на реализацию трех типов муниципальных функций:

правоустанавливающий - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

правоприменительный - непосредственное администрирование и

управление, в том числе, разработка проекта районного бюджета, управление муниципальным долгом, налоговое администрирование и т.д.;

контрольный - мониторинг за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Управление финансов обладает следующими бюджетными полномочиями:

организует составление и составляет проект районного бюджета, представляет его главе района;

осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы муниципального района Кошкинский;

формирует межбюджетные отношения;

организует исполнение районного бюджета, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета;

ведет бюджетный (бухгалтерский) учет и формирует бюджетную (бухгалтерскую) отчетность.

Правоустанавливающая деятельность Управления финансов направлена на:

подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

подготовку проектов нормативных правовых актов в сфере налоговой деятельности;

установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и кассового плана исполнения районного бюджета и т.д.

Деятельность Управления финансов в рамках правоприменительной функции направлена на:

разработку среднесрочной и долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы муниципального района Кошкинский;

организацию составления и составление проекта решения Собрания Представителей о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения районного бюджета;

организацию формирования отчетности об исполнении районного бюджета, бюджетов бюджетной системы муниципального района Кошкинский и консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский;

управление государственным долгом муниципального района Кошкинский;

внедрение информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности по кассовому исполнению районного бюджета;

ведение реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей

средств районного бюджета, главных администраторов и администраторов доходов районного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета;

ведение реестра расходных обязательств муниципального района Кошкинский;

учет поступлений в бюджетную систему муниципального района Кошкинский;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств районного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета;

составление и ведение кассового плана исполнения районного бюджета;

управление операциями со средствами на едином счете районного бюджета;

обеспечение доступа к информации о бюджетной системе муниципального района Кошкинский и организации бюджетного процесса в муниципальном районе Кошкинский.

Функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства о налогах и сборах осуществляется посредством мониторингов в установленной сфере деятельности.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, реализуемых главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями муниципального района Кошкинский

Участие главных распорядителей средств районного бюджета и муниципальных образований муниципального района Кошкинский в достижении целей и задач программы заключается в проведении мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе:

принятие и реализация программ повышения эффективности бюджетных расходов;

соблюдение требований бюджетного законодательства;

качественное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и своевременное и качественное составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

переход к программно-целевому методу формирования бюджетов муниципального района Кошкинский.

Органам местного самоуправления муниципального района Кошкинский рекомендуется принять аналогичные муниципальные программы, направленные на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, определив объемы средств на их реализацию в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах на очередной финансовый год.

При этом задачами муниципальной программы являются содействие

недопущению просроченных бюджетных обязательств (кредиторской задолженности) в расходах консолидированного бюджета района, повышению доли расходов консолидированного бюджета, формируемых в рамках программ, предотвращению появления муниципальных образований, допускающих нарушения бюджетного законодательства.

5. Обоснование выделения подпрограмм и включения их в состав муниципальной программы

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм муниципальной программы:

задача № 1 посредством выполнения подпрограммы 1 «Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы

задача № 2 посредством выполнения подпрограммы 2 «Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы

задача №3 посредством выполнения подпрограммы 3 «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский» на 2015-2017 годы

задача № 4 посредством выполнения подпрограммы 4 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»

6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе районных органов исполнительной власти, реализующих другие муниципальные программы муниципального района Кошкинский.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем.

Муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах муниципального района Кошкинский расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований муниципального района Кошкинский, а также на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский, которые predeterminedены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри

программы, и не имеют прямого влияния на достижение ее целей.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведено в приложении 2.

Прогнозная оценка расходов по источникам ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы приведены в приложении 3.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров прогноза социально - экономического развития района, что повлечет за собой увеличение дефицита районного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Для минимизации финансовых рисков реализации муниципальной программы необходимо соблюдение нормативно - установленных бюджетных правил, а также предельных расходов районного бюджета, соответствующих прогнозу основных характеристик районного бюджета, и их соблюдение при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью прогноза социально-экономического развития муниципального района Кошкинский, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности местных бюджетов, реализуемыми соответствующими органами власти.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно - частного партнерства, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

Для их минимизации необходимо утверждение программы повышения эффективности бюджетных расходов, определяющей содержание и взаимную увязку указанных выше мероприятий и бюджетных реформ и непосредственно связанных с ними сферах нормативно-правового регулирования.

8. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений

целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

ПАСПОРТ

Подпрограммы 1 муниципальной программы

«Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление финансов
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципального района Кошкинский, повышение качества управления муниципальными финансами.
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение устойчивости налоговой системы муниципального района Кошкинский, развитие бюджетных возможностей для выполнения муниципальных полномочий.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский, тыс. рублей.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.
Объемы финансирования за счет средств местного бюджета всего, в том числе по годам реализации	Объем финансирования Программы составляет: 2015 год – 7991 тыс. руб. 2016 год – 7991 тыс. руб. 2017 год – 7991 тыс. руб.

муниципальной программы	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для повышения эффективности доходного потенциала муниципального района Кошкинский. 2. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни. 3. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества. 4. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов поселений на принципы программно-целевого планирования.

1.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Основной целью налоговой политики муниципального района Кошкинский всегда являлось увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета района при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Работа по увеличению доходов бюджета района велась по следующим основным направлениям:

- налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений;
- совершенствование системы налогового администрирования, путем внедрения инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов.

Положительная динамика основных экономических показателей, объемов производства и реализации в базовых отраслях экономики, улучшение финансового состояния организаций, рост прибыли, фонда заработной платы обеспечили прирост налоговых и неналоговых доходов в 2013 году.

В целях поддержания устойчивого исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета района предусматривается реализация дополнительных мероприятий, в том числе мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, повышение администрирования налогов и платежей, анализ установленных на территории района налоговых льгот и оценка их эффективности, разработка нормативно-правовых актов,

способствующих увеличению налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

Ожидаемым результатом реализации настоящей подпрограммы является повышение доходного потенциала районного бюджета.

1.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1 государственной программы определены в основных направлениях налоговой политики муниципального района Кошкинский на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных постановлением главы муниципального района Кошкинский от 28.10.2014 № 703 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Кошкинский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»

В соответствии с указанным документом сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы:

1. Повышение качества налогового администрирования путем установления плана по мобилизации налоговых и неналоговых доходов главным администраторам доходов районного бюджета.

2. Увеличение уровня собираемости налоговых платежей, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и в районный бюджет.

3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории муниципального района Кошкинский, с последующей отменой льгот, признанных неэффективными.

Основными целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации подпрограммы, являются:

1. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не менее 2%.

Индикатор (И_i) рассчитывается по формуле:

$$И_i = (НД РБ - ДП РБ) / (НДпр РБ - ДПпр РБ) * 100$$
, где:

НД РБ – фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в отчетном году;

ДП РБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, поступившие в районный бюджет в отчетном году;

НДпр РБ - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях);

ДППр РБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступившие в районный бюджет в году, предшествующему отчетному.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет муниципального района Кошкинский к объему налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (Ио) рассчитывается по формуле:

$$Ио = \text{ННП КБ} / \text{НД КБ} * 100, \text{ где:}$$

ННП КБ - сумма недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет муниципального района Кошкинский в отчетном периоде;

НД КБ – фактическое поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района Кошкинский за отчетный период.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Сумма поступлений налоговых доходов отражена в отчете об исполнении консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский.

3. Соотношение общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных решениями муниципального района Кошкинский, к объему доходов от местных налогов, поступающих в районный бюджет муниципального района Кошкинский в отчетном финансовом году.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (Ис) рассчитывается по формуле:

$$Ис = \text{НЛ мн РБ} / \text{НД мн РБ} * 100, \text{ где:}$$

НЛ мн РБ – объем налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Муниципального района Кошкинский, за отчетный период;

НД мн РБ - фактическое поступление местных налогов в районный бюджет за отчетный период.

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является повышение

доходного потенциала муниципального района Кошкинский.

1.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения целей подпрограммы и решения задач планируется реализация следующих мероприятий:

1. Актуализация налогового законодательства и формирование муниципальной налоговой политики, в том числе нормативных правовых актов по установлению, корректировке и отмене налоговых ставок и налоговых льгот по местным налогам на территории муниципального района Кошкинский, по вопросам планирования, прогнозирования и исполнения доходной части районного бюджета и бюджетов муниципальных образований муниципального района Кошкинский района.

2. Установление главным администраторам доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет. Ежеквартальное проведение совещаний с главными администраторами доходов бюджета с участием Главы района, на котором будут подводиться итоги исполнения доходной части бюджета.

В целях улучшения налогового администрирования основные усилия по увеличению доходов районного бюджета будут сосредоточены на работе с главными администраторами доходов бюджета.

3. Проведение выездных заседаний комиссии в муниципальные образования области по вопросу мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального района Кошкинский, с участием представителей налоговых органов, комитета по управлению имуществом администрации муниципального района Кошкинский, представителей органов местного самоуправления.

4. Проведение совещаний с Главами органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований и повышение эффективности работы в данном направлении.

Мероприятия, утвержденные планом, направлены на укрепление налоговой базы бюджетов муниципальных образований путем:

- принятия нормативных актов органов местного самоуправления, максимально учитывающих развитие правового регулирования местных имущественных налогов и повышение эффективности их налогового администрирования;

- совершенствования информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащихся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

- дальнейшего развития функционирующей в настоящее время биллинговой технологии обработки платежей, систем оплаты налоговых платежей, погашения задолженности по налогам;

- обеспечения высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов, проведения информационно-разъяснительной работы;

- укрепления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами.

5. Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед районным бюджетом и бюджетами муниципальных образований муниципального района Кошкинский по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами (администраторами) доходов.

С целью снижения задолженности по налоговым платежам в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований муниципального района Кошкинский планируется продолжить работу в рамках комиссий, созданных при администрациях органов местного самоуправления муниципального района Кошкинский по вопросам погашения задолженности по платежам в районный бюджет и местные бюджеты муниципального района Кошкинский.

1.4. Характеристика мер муниципального регулирования

1. В целях более полной мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района Кошкинский ежегодно проводится оценка показателей, характеризующих работу муниципальных образований муниципального района Кошкинский по мобилизации платежей в местные бюджеты:

- прирост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования относительно соответствующего периода прошлого года в сопоставимых условиях;

- прирост поступления местных налогов (земельного налога и налога на имущество физических лиц) бюджета муниципального образования относительно соответствующего периода прошлого года;

- сокращение задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования, за отчетный год;

- сокращение задолженности бюджету муниципального образования по доходам от сдачи в аренду имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, за отчетный год;

- соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами местного самоуправления, к общему объему поступивших местных налогов;

- наличие нормативно-правового акта, устанавливающего порядок ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов;

- отношение дефицита бюджета к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

- отношение муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

1.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 23973 тыс. руб.

1.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

- изменение бюджетного и налогового законодательства;
- ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста;
- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;
- повышение риска неисполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

ПАСПОРТ

Подпрограммы 2 Муниципальной программы

"Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы

Ответственный исполнитель и (или) соисполнители	Управление финансов
Программно-целевые инструменты подпрограммы	
Цели подпрограммы	Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований муниципального района Кошкинский и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.
Задачи подпрограммы	1. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности. 2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соблюдение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований муниципального района Кошкинский, утвержденного Законом о бюджете, %. 2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований по оплате труда. 3. Доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ, %.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.		
Объемы финансирования за счет средств бюджетов всего, в том числе по годам реализации подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет 63693,0 тыс. рублей Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):		
	Год	Всего	Районный бюджет
	2015	19147	18514
	2016	21270	20637
	2017	23276	22643
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Основным результатом реализации подпрограммы будет являться отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах местных бюджетов.		

2.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В силу объективных факторов различного характера размещение производительных сил на территории района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств.

Более 60 процентов доходов бюджетов сельских поселений аккумулируются в четырех наиболее развитых сельских поселениях, в которых проживает 55,6 процента населения сельских поселений. Бюджетная обеспеченность муниципального образования, имеющего наибольшую бюджетную обеспеченность до выравнивания с помощью дотаций, в 5,2 раза превышает бюджетную обеспеченность наименее развитого муниципального

образования.

Помимо этого в процессе формирования местных бюджетов района могут быть учтены иные межбюджетные трансферты на сбалансированность и обеспечение функционирования действующей сети и выполнения полномочий.

Мероприятия настоящей подпрограммы в значительной степени носят текущий характер. Тем не менее, нынешний этап бюджетной реформы и актуальные задачи модернизации экономики и повышения эффективности муниципального управления предполагают некоторую корректировку указанных механизмов.

Приоритетом бюджетной политики муниципального района Кошкинский в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Органам местного самоуправления в течение ряда лет было рекомендовано разработать и реализовать меры по повышению результативности расходов соответствующих бюджетов. Вместе с тем этот процесс в отдельных муниципальных образованиях идет медленно, в частности не везде внедрены принципы бюджетирования, ориентированного на результат, не везде внедрена система оценки эффективности бюджетных расходов.

Необходимость повышения качества управления муниципальными финансами обусловлена и тем, что исполнение местных бюджетов в среднесрочной перспективе сопряжено с рядом рисков.

Так, для отдельных муниципальных образований характерна высокая зависимость их бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий. В этой связи очевидна необходимость повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

2.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований;

повышение качества управления финансами в общественном секторе в муниципальных образованиях;

создание условий для проведения согласованной финансовой политики, проводимой на уровне муниципальных образований, с финансовой политикой района.

Целью подпрограммы является сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований муниципального района Кошкинский и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.

Для реализации указанной цели необходимо решить задачи:

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.
2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

Основными результатами реализации подпрограммы будут являться:

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания.

Данный показатель определяется по результатам расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период по формуле:

$$Д = (У_{\max} - У_{\min}) / У_{\max} * 100, \text{ где}$$

Д - дифференциация муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

У_{max} – максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания;

У_{min} – минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Нормативное значение данного показателя равно нулю.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

3. Рост доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ.

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П = Пв/Р * 100, \text{ где}$$

П - доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

Пв – объем расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

Р – общий объем расходов местных бюджетов.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

Периодичность показателей - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

2.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках следующих основных мероприятий.

2.3.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района и обеспечение сбалансированности

Основное мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств соответствующих бюджетов муниципальных образований, что является одной из основных задач муниципальной политики. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе расчет их распределения.

В соответствии со статьей 60 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений. Также из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут предоставляться дотации, распределяемые между бюджетами поселений, рассчитываемые, как произведение разницы между предельным уровнем бюджетной обеспеченности и расчетной бюджетной обеспеченностью конкретного поселения, численности его постоянного населения по данным органов статистики на последнюю отчетную дату и коэффициента выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем, статьей 33.1 Закона Самарской области от 28.12.2005 №235-ГД установлено, что из бюджета муниципального района в бюджеты поселений могут быть предоставлены «иные межбюджетные трансферты» (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) при условии, что их объем не может превышать общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение местных бюджетов, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным внешним риском реализации подпрограммы является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании подпрограммы, так отдельные муниципальные образования имеют высокую зависимость бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий.

Минимизация данного риска возможна на основе повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества и муниципальных услуг.

- Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер:
- анализа исполнения бюджетов муниципальных образований;
 - определение недостаточности средств на финансовое обеспечение социально значимых расходных обязательств;
 - возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности.

ПАСПОРТ

Подпрограммы 3 муниципальной программы

«Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский» на 2015-2017 годы

Ответственный исполнитель и (или) соисполнители	Управление финансов
Цели подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами района.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района Кошкинский. 2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание. 3. Обеспечение своевременных расчетов по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %. 2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский в расходах

	районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.		
Объемы финансирования за счет средств местного бюджета всего, в том числе по годам реализации подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет 0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):		
	Год	Всего	Районный бюджет
	2015	0	0
	2016	0	0
	2017	0	0
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Сохранение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский на уровне, не превышающем 50 % объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. 2. Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств муниципального района Кошкинский.		

3.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

За предшествующий период муниципальный долг муниципального района Кошкинский отсутствует.

В связи с усилением напряженности бюджета муниципального района, связанной с ростом социальных обязательств в соответствии с решениями муниципальных властей и незначительным ростом доходов, может возникнуть потребность в привлечении заемных финансовых ресурсов, для выполнения расходных обязательств бюджета, прежде всего, социального характера.

В связи с этим в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами может возникнуть необходимость решения следующих задач:

минимизация стоимости заимствований;
равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;
обеспечение своевременных расчетов по погашению и обслуживанию кредитов, полученных из кредитных организаций;
эффективное управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

Прогнозный сценарий в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский исходит из необходимости реализации мер по поддержанию объема муниципального долга муниципального района Кошкинский на экономически безопасном уровне, управлению долгом с целью оптимизации его структуры, а также минимизации рисков и расходов на обслуживание долговых обязательств. Оптимальная долговая нагрузка определяется и обосновывается на базе основных параметров районного бюджета.

3.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы определяются бюджетом муниципального образования. Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский.

Достижение поставленной цели позволит обеспечить:

- формирование положительной кредитной истории муниципального района Кошкинский и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга муниципального района Кошкинский;

- равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;
- экономию расходов на обслуживание муниципального долга района в связи с использованием в соответствии с законодательством Российской Федерации остатков средств организаций, учредителем которых является муниципальный район, как альтернативу кредитованию на покрытие временного кассового разрыва районного бюджета.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального района Кошкинский.

2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В рамках достижения целей подпрограммы осуществляются:

- планирование муниципального долга муниципального района Кошкинский исходя из основных параметров районного бюджета и

необходимости погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году;

- учет долговых обязательств муниципального района Кошкинский;
- обслуживание долговых обязательств муниципального района Кошкинский;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский, в том числе в результате управления остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечивается публичность проводимой политики муниципальных заимствований.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 50%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дгд} = \text{Огд} / (\text{Дго} - \text{Дбп}) * 100, \text{ где}$$

Дгд - отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

Огд – утвержденный предельный объем муниципального долга на 1 января года, следующего за соответствующим финансовым годом;

Дго – утвержденный объем доходов районного бюджета на соответствующий финансовый год;

Дбп – утвержденный объем безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении Собрании Представителей о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 15%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дро} = \text{Ро} / (\text{Рго} - \text{Рс}) * 100, \text{ где}$$

Дро - доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

Ро – утвержденный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский на соответствующий финансовый год;

$P_{го}$ - утвержденный объем расходов районного бюджета на соответствующий финансовый год;

P_c - утвержденный объем расходов районного бюджета на соответствующий финансовый год, осуществляемый за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении Собрания Представителей на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Сохранение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский на уровне, не превышающем 50 % объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Своевременное обслуживание долговых обязательств муниципального района Кошкинский.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

3.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

3.3.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский

Достижение поставленных в подпрограмме целей и реализация задач не возможны без наличия нормативной правовой базы по вопросам осуществления заимствований, их обслуживания, погашения, предоставления муниципальных гарантий, реструктуризации долговых обязательств района,

Результатом реализации указанного мероприятия является систематическая подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципальных заимствований.

3.3.2. Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований муниципального района Кошкинский

В рамках данного мероприятия разрабатываются программы муниципальных заимствований муниципального района Кошкинский на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогнозным методом определяется объем расходов на обслуживание действующих и планируемых к привлечению муниципальных заимствований

исходя из необходимости своевременного и полного исполнения районом своих обязательств.

Оценивается необходимый объем заемных средств на финансирование дефицита районного бюджета и/или на погашение муниципального внутреннего долга муниципального района Кошкинский.

Рассматривается необходимость и возможность реструктуризации и/или рефинансирования долговых обязательств с целью оптимизации структуры муниципального долга муниципального района Кошкинский и/или снижения расходов на его обслуживание.

Ведение муниципальной долговой книги муниципального района Кошкинский.

Проведение мониторинга объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.3.3. Предоставление муниципальных гарантий муниципального района Кошкинский и планирование ассигнований на исполнение возможных гарантийных случаев

Реализация данного мероприятия предусматривает:

- разработку программ муниципальных гарантий муниципального района Кошкинский на очередной финансовый год и на плановый период;
- оценку и планирование необходимого объема бюджетных средств на исполнение возможных гарантийных случаев;
- проведение предварительной проверки финансового состояния принципала, а также его поручителей (гарантов);
- отражение в муниципальной долговой книге муниципального района Кошкинский информации о предоставленных муниципальных гарантиях, в том числе по исполнению гарантированных обязательств гарантом и/или принципалом.

3.3.4. Мониторинг исполнения муниципальным районом своих обязательств по договорам о получении бюджетных кредитов из областного бюджета.

В целях обеспечения своевременного погашения и обслуживания муниципальными образованиями бюджетных кредитов областного бюджета необходим постоянный мониторинг состояния расчетов по данному виду обязательства. Это достигается, в том числе, посредством регистрации долговых обязательств муниципальных образований области, отраженных в муниципальных долговых книгах, передаваемых Самарской области в установленном нормативными правовыми актами порядке и ведением аналитического учета по расчетам с областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам.

3.3.5. Управление остатками средств организаций, учредителем которых является муниципальный район.

Эффективное управление временно свободными остатками средств на едином счете по учету средств районного бюджета планируется достичь посредством привлечения средств организаций, учредителем которых является муниципальный район, и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, как альтернативного источника заимствования на покрытие временного кассового разрыва районного бюджета.

3.4. Характеристика мер муниципального регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в районные нормативно-правовые акты с целью их актуализации.

Управление муниципальным долгом муниципального района Кошкинский в 2015-2017 годах направлено на:

обеспечение сбалансированности районного бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств района при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости;

использование муниципальных гарантий для реализации инвестиционных и социально-значимых проектов на принципах разделения рисков с частными инвесторами.

Обоснованное предоставление муниципальных гарантий (в том числе, организациям реального сектора экономики района, обеспечивающим устойчивое функционирование экономики и социальной сферы района) будет способствовать привлечению инвестиций в экономику района, тем самым положительно воздействуя на дальнейшее развитие и инвестиционную привлекательность муниципального района Кошкинский.

Предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета муниципальным образованиям Самарской области, а также их использование, возврат и реструктуризация, осуществляются в порядке и на условиях, установленных законами Самарской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и принятыми в реализацию их нормативными правовыми актами области.

3.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 0,0 рублей.

3.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:
 нарушение бюджетного законодательства в сфере муниципального долга и расходов на его обслуживание;
 снижение долговой устойчивости муниципального района Кошкинский;
 увеличение процентной нагрузки на районный бюджет;
 неисполнение (несвоевременное исполнение) районом обязательств по бюджетным кредитам областного бюджета.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться Управлением финансов в пределах своих полномочий на основе действующего законодательства Российской Федерации, Самарской области и муниципального района Кошкинский.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

детальное планирование хода реализации подпрограммы;
 оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;
 публичность отчетов и годовых докладов о ходе реализации подпрограммы.

ПАСПОРТ

Подпрограммы 4 государственной программы **«Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»**

Ответственный исполнитель и (или) соисполнители	Управление финансов
Цели подпрограммы	Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.
Задачи подпрограммы	1. Организация составления отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский и сводной бухгалтерской отчетности казенных, бюджетных и автономных учреждений.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соответствие перечня форм представленной отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований, (100%). 2. Выполнение требований нормативных документов и указаний по заполнению форм бюджетной

	<p>(бухгалтерской) отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований, (100%)..</p> <p>3. Соблюдение контрольных соотношений в формах бюджетной и бухгалтерской отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований нормативным документам и указаниям, (100%).</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются.
Объемы финансирования за счет средств местного бюджета всего, в том числе по годам реализации программы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Наличие информации для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об исполнении бюджета главных распорядителей средств районного бюджета, - об исполнении бюджета муниципальных образований, - о нефинансовых активах (основных средствах, материальных запасах, имущество казны), - о финансовых активах (денежных средствах, денежных документах), - о состоянии средств в расчетах (дебиторской и кредиторской задолженности), - о состоянии расчетов по долговым обязательствам, - о финансовых результатах деятельности органов власти и казенных учреждений по исполнению бюджета и бюджетных и автономных учреждений, - о наличии денежных средств на едином счете областного бюджета и счетах муниципальных образований, - сведения о безвозмездно полученном (переданном) имуществе органами власти и казенными учреждениями, состоящими на разных бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, - о состоянии расчетов между главными распорядителями средств районного бюджета и муниципальными образованиями по межбюджетным трансфертам, - о наличии денежных средств на счетах бюджетных и

4.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целями подпрограммы являются формирование отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Реализация данной подпрограммы напрямую зависит от автоматизированной информационной системы по ведению учета и формированию отчетности.

4.2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является качественное и своевременное формирование главными распорядителями средств районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований, всех форм отчетности, а также консолидированной отчетности об исполнении бюджета района и сводной отчетности бюджетных и автономных учреждений:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета района в составе следующих форм:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о движении денежных средств,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о принятых бюджетных обязательствах,
- справка по консолидируемым расчетам.

2. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета.

3. Сводная отчетность государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в составе следующих форм:

- отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности,

- отчет о финансовых результатах деятельности учреждения,
- отчет о принятых учреждением обязательствах,
- баланс государственного (муниципального) учреждения,
- справка по консолидируемым расчетам учреждения.

4. Пояснительная записка к Балансу учреждения.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1) подготовка указаний главным распорядителям средств районного бюджета по составлению бюджетной отчетности районного бюджета, финансовым органам муниципальных образований по составлению отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований;

2) подготовка указаний по составлению бухгалтерской отчетности муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений;

3) подготовка нормативных документов финансового управления по срокам представления бюджетной и бухгалтерской отчетности главными распорядителями средств районного бюджета по составлению бюджетной отчетности районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований;

4) проведение анализа представленной отчетности на предмет состава форм отчетности, взаимосвязки показателей во всех формах отчетности (междокументный и внутрیدокументный контроль);

5) ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление отчетности с использованием программного продукта;

6) проведение семинаров и совещаний по отчетности.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении районного бюджета формируемой главными распорядителями средств районного бюджета.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Kо - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении районного бюджета;

Kф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении районного бюджета.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен

достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Kо - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

Kф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

3. Своевременное представление отчетности главными распорядителями средств районного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований в финансовое управление.

Указанный показатель оценивается как: «отчет принят в срок».

4. Представление консолидированной отчетности об исполнении бюджета района, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в министерство управления финансами Самарской области.

Данный показатель оценивается: «отчет представлен в срок».

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета, консолидированных бюджетов муниципальных образований района позволит оценить степень выполнения расходных обязательств районного бюджета, консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

4.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

4.3.1. Организация приемки бюджетной и бухгалтерской отчетности от главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований.

В рамках данного мероприятия осуществляется: подготовка данных для выверки соответствия взаимосвязанных показателей, анализ представленной отчетности, междокументный и внутридокументный контроль.

В целях повышения качества ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности финансовое управление:

- доводит до главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований составления отчетности;

- на основании данных отчетности главных распорядителей средств районного бюджета, финансовых органов муниципальных образований анализирует состояние финансовых активов, нефинансовых активов, расчетной дисциплины;

- проводит семинары совещания по вопросам отчетности.

4.4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

Приложение 1 к постановлению
от 19 ноября 2014 года №784

Сведения об индикаторах цели и показателях задач муниципальной программы муниципального района Кошкинский Самарской области
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы

№ п/п	Наименование целей, индикаторов, задач, показателей, подпрограмм, основных мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Единица измерения	Значения индикаторов и показателей				
				год до начала реализации муниципальной программы	2015 год	2016 год	2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа муниципального района Кошкинский Самарской области «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы								
Подпрограмма 1 «Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы								
1	Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета муниципального района Кошкинский к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов	Комитет по экономическому развитию, Управление	%	≥ 2	≥ 2	≥ 2	≥ 2	
2	Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет муниципального района Кошкинский, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района Кошкинский	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%	≤ 20	≤ 20	≤ 20	≤ 20	
3	Соотношение общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами муниципального района Кошкинский, к объему доходов от местных налогов, поступающих в районный бюджет муниципального района Кошкинский в отчетном	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%	≤ 20	≤ 20	≤ 20	≤ 20	

	финансовом году.								
Подпрограмма 2 "Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы									
1	Соблюдение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных поселений, утвержденного законом области о бюджете	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%	100	100	100	100		
Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский»									
1	Отношение объема муниципального долга муниципального района Кошкинский к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50		
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Кошкинский в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15		
Подпрограмма 4 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»									
1	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах бюджетов муниципальных образований	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0		
2	Доля расходов местных бюджетов формируемых в рамках муниципальных программ	Комитет по экономическому развитию, Управление финансов	%						

Приложение 2
к постановлению
от 19 ноября 2014 года №784

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы муниципального района Кошкинский Самарской области
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы
за счет средств местного бюджета

№ п/п	Наименование подпрограмм, основных мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Код бюджетной классификации			Расходы (тыс. руб.)			
			ГРБС	РзПр	ЦСР	Всего	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Подпрограмма 1 «Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы Мероприятие: содержание Управления финансов	Всего	X	X	X	23973	7991	7991	7991
		Комитет по экономическому развитию		X	X				
		Управление финансов	923	0106	1310000	23973	7991	7991	7991
				X	X				
2	Подпрограмма 2 "Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы Мероприятие: Соблюдение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных поселений, утвержденного законом области о бюджете	Всего	X	X	X	61794	18514	20637	22643
		Комитет по экономическому развитию		X	X				
		Управление финансов	923	1400	1320000	61794	18514	20637	22643
				X	X				
3	Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский» Мероприятие 1 Объем муниципального долга муниципального района Кошкинский Мероприятие 2 Сумма расходов на обслуживание муниципального долга	Всего	X	X	X	0	0	0	0
		Комитет по экономическому развитию		X	X				
		Управление финансов	923	X	X	0	0	0	0
			923	X	X	0	0	0	0

	муниципального района Кошкинский в расходах районного бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации								
4	Подпрограмма 4 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»	Всего	X	X	X	0	0	0	0
	Мероприятие Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности казенных, бюджетных и автономных учреждений.	Комитет по экономическому развитию		X	X				
		Управление финансов	923	X	X	0	0	0	0
	ВСЕГО по программе		923	X	X	85767	26505	28628	30634

к постановлению
от 19 ноября 2014 г. №784

Прогнозная оценка расходов по источникам ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы муниципального района
Кошкинский Самарской области

**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017
годы**

№ п/п	Наименование подпрограмм	Источники ресурсного обеспечения	Расходы (тыс. руб.)			
			Всего	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7
1	Подпрограмма 1 «Организация планирования и исполнения местного бюджета муниципального района Кошкинский Самарской области» на 2015-2017 годы	Всего	23973	7991	7911	7991
		федеральный бюджет				
		областной бюджет				
		местный бюджет	23973	7991	7911	7991
		бюджеты поселений				
		средства внебюджетных источников ¹				
2	Подпрограмма 2 "Внутрирайонные межбюджетные отношения муниципального района Кошкинский Самарской области" на 2015-2017 годы	Всего	63693	19147	21270	23276
		федеральный бюджет				
		областной бюджет	1899	633	633	633
		местный бюджет	62794	18514	20637	22643
		бюджеты поселений				
3	Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами муниципального района Кошкинский»	Всего	0	0	0	0
		федеральный бюджет				
		областной бюджет				
		местные бюджеты	0	0	0	0
		бюджеты поселений				
4	Подпрограмма 4 «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»	Всего	0	0	0	0

		федеральный бюджет				
		областной бюджет				
		местные бюджеты	0	0	0	0
		бюджеты поселений				

1 - средства физических и юридических лиц, в том числе средства бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.