

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ОПЛОВКА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА КОШКИНСКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 21 октября 2016 года № 40

с. Орловка

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
сельского поселения Орловка  
муниципального района Кошкинский  
Самарской области на 2017 год  
и на плановый период 2018-2019 годов»

В соответствии со статьей 172, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации  
Администрация сельского поселения Орловка муниципального района  
Кошкинский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления налоговой политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальный вестник»

Глава сельского поселения  
Орловка



М.Е.Соколова

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной политики сельского поселения Орловка муниципального**  
**района Кошкинский Самарской области**  
**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики сельского Орловкамunicipального района Кошкинский (далее - сельское поселение) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального района, подходы к его формированию.

**1. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на



дальнейшую перспективу.

## **2. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Бюджетная политика сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;
- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития района;
- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития сельского поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;
- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;
- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет сельского поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;
- выполнение всех социальных обязательств сельского поселения, недопущение образования кредиторской задолженности, особенно просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы;
- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- обеспечение поэтапного перехода на "Электронный бюджет" в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами в целях выстраивания "сквозной" системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

## **3. Основные подходы в области управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики в 2017-2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;
- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета района;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов; привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов.

#### **4. Заключительные положения**

Сформированный на основе изложенной выше Бюджетной политики проект бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация представленных в Бюджетной политике мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по процедурам проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля, обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**налоговой политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский**  
**Самарской области**  
**на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подготовлены с целью составления проекта бюджета сельского поселения Орловка на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Налоговая политика сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области в 2017-2019 годах должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет сельского поселения Орловка, обеспечивающее текущие потребности бюджета и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Самарской области при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов бюджета сельского поселения.

**1. Основные цели и задачи налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Первоочередной целью налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе и увеличение доходной части бюджета сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области.

Важнейшей задачей налоговой политики на 2017-2019 годы является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышение уровня собственных доходов бюджета сельского поселения Орловка, при одновременной поддержке налогоплательщиков.

Должны быть приняты все необходимые меры по мобилизации доходов, проведению объективной оценки доходного потенциала, неучтенных объектов налогообложения, неиспользуемых возможностей получения доходов от использования имущества, находящегося в оперативном управлении поселения.

**2. Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Налоговая политика должна способствовать сохранению бюджетной устойчивости, получению необходимого для исполнения расходных обязательств объема бюджетных доходов.

Основными направлениями налоговой политики сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области на 2017 – 2019 годы будут являться:

2.1. Сохранение и развитие налогового потенциала сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области. Этому будет способствовать осуществление комплекса мер, перечисленных ниже:

1. Работа, направленная на рост налогооблагаемой базы

**по налогу на доходы физических лиц:**

- способствование созданию новых рабочих мест, привлечение квалифицированных кадров;



- работа по уплате НДФЛ обособленными подразделениями, расположенными на территории сельского поселения;

- легализация «теневого» заработной платы граждан;

**по земельному налогу:**

- проведение мероприятий по разграничению права собственности на земельные участки в границах сельского поселения Орловка;

- проведение работы по актуализации государственного кадастра недвижимости для последующей актуализации базы данных налоговых органов;

- осуществление мер муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок, по выявлению неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот;

**по налогу на имущество физических лиц:**

- проведение работы по выявлению собственников имущества, не оформивших имущественные права в установленном порядке;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога, направленной на понуждение налогоплательщиков к регистрации недвижимости в собственность как объект налогообложения (при выявлении фактов использования физическими лицами объектов незавершенного строительства);

- содействие в оформлении прав собственности на имущество.

**2. Работа, направленная на рост собираемости доходов:**

- осуществление взаимодействия с органами государственной власти в рамках информационного обмена по налогооблагаемой базе, повышения уровня собираемости налогов и списания безнадежной к взысканию задолженности;

- размещение информационных материалов по вопросам повышения собираемости местных налогов в местных СМИ, местах массового нахождения людей, на информационных стендах;

- проведение совместно с налоговыми органами, КУМИ, службами судебных приставов, ЦТИ, Росреестра совещаний, направленных на повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

2.2. Мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности. Изменение подходов к установлению новых налоговых льгот (установление на ограниченный период, оценка их эффективности)

2.3. Реализация комплекса мер для поступления в бюджет сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский неналоговых доходов. Для выполнения этой задачи необходимо максимально-эффективное использование и управление имущественными ресурсами, проведение мониторинга поступлений и задолженности по платежам в бюджет сельского поселения по доходам от использования имущества, находящегося в оперативном управлении поселения.

2.4. Повышение эффективности межбюджетных отношений, в первую очередь в части сохранения доходной базы.

Необходимо продолжить работу по привлечению в бюджет сельского поселения Орловка муниципального района Кошкинский Самарской области межбюджетных трансфертов, в т. ч. через участие поселения в федеральных и региональных программах на условиях софинансирования.